



COMUNE DI VILLASIMIUS

PROVINCIA SUD SARDEGNA

DETERMINAZIONE DEL RESPONSABILE SERVIZIO AFFARI GENERALI E SOCIALI

Registro di Settore n. 185 del
19-05-2022

Registro generale n.541 del
19-05-2022

ORIGINALE

OGGETTO: **Deliberazione del Consiglio Comunale n. 8 del 09/05/2022. Affidamento diretto in house alla società Villasimius srl del Servizio di gestione del trasporto scuolabus rivolto primariamente agli alunni della scuola dell'obbligo, Primaria e Secondaria di primo grado e scuola dell'Infanzia. Approvazione contratto e impegno di spesa**

IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO

VISTA E RICHIAMATA la deliberazione di Consiglio Comunale n. 08 del 09.05.2022, ad oggetto: "Servizio trasporto alunni Anno Scolastico 2022/23 2023/24 2024/2025. Approvazione relazione istruttoria ai sensi dell'art. 34, comma 20, D.L. n. 179/2012 e dell'art. 192 del d.lgs. 50/2016"

DATO ATTO CHE con il medesimo succitato atto, sono stati, altresì, approvati i contenuti fondamentali del contratto di servizio, dando atto nel contempo che il corrispettivo è il seguente: € 114,000.00 compresa IVA di legge, quale corrispettivo a corpo per i vizi di gestione del servizio scuolabus;

DATO ATTO che tali corrispettivi debbono garantire un incremento dell'efficienza e dell'efficacia dei servizi svolti così da garantire sia lo svolgimento dei servizi culturali sul territorio sia un miglioramento del pluralismo e di integrazione dei servizi, in base a nuovi contratti che tutelino l'interesse pubblico al miglioramento dei servizi pur nel rispetto degli equilibri economico finanziari della società in house;

DATO ATTO che con il medesimo succitato atto consiliare, si è altresì dato mandato ai Responsabili competenti di definire i processi di controllo e verifica dell'incremento di efficacia ed efficienza nella gestione dei servizi affidati, definendo negli atti di programmazione generale (DUP) gli indirizzi cui la società deve attenersi nella gestione del servizio, individuando gli indicatori di efficacia, di efficienza e di miglioramento qualitativo delle prestazioni, che la società dovrà recepire con propri atti e che tali obiettivi ed i relativi indicatori vengano monitorati in corso d'anno al fine di verificare gli eventuali scostamenti e per l'adozione delle eventuali contromisure;

CONSIDERATO che per la Villasimius srl, sussistono i presupposti richiesti dal succitato art. 5 del D.Lgs 50/2016, per l'affidamento diretto secondo il modello dell'in house providing, ovvero:

- il capitale della società è interamente pubblico, in quanto unico socio è il Comune di Villasimius;
- il 100% delle attività sono svolte in favore dell'unico socio, il Comune di Villasimius;
- il Comune esercita sulla società il controllo analogo, le cui modalità sono ora disciplinate dal Regolamento sui controlli delle società, degli enti e degli altri

organismi partecipati dal Comune di Villasimius, approvato con delibera del Consiglio comunale n. 6 del 27/04/2022;

TENUTO CONTO che l'oggetto di affidamento in sintesi risulta essere il servizio di gestione dello scuolabus rivolto primariamente agli alunni della scuola dell'obbligo, Primaria e Secondaria di primo grado e scuola dell'Infanzia da effettuare nel periodo tra settembre e ottobre dell'anno scolastico;

RICHIAMATO

- il D.Lgs. 18/08/2000, n. 267, il cui art. 112 rubricato "Servizi pubblici locali" al comma 1 recita: *"Gli enti locali, nell'ambito delle rispettive competenze, provvedono alla gestione dei servizi pubblici che abbiano per oggetto produzione di beni ed attività rivolte a realizzare fini sociali e a promuovere lo sviluppo economico e civile delle comunità locali"*;
- l'art. 4, comma 2, lett. d) del D.Lgs. 175/2016 secondo il quale le amministrazioni pubbliche possono, direttamente o indirettamente, costituire società e acquisire o mantenere partecipazioni in società esclusivamente per lo svolgimento delle attività di autoproduzione di beni o servizi strumentali all'ente o agli enti pubblici partecipanti o allo svolgimento delle loro funzioni, nel rispetto delle condizioni stabilite dalle direttive europee in materia di contratti pubblici e della relativa disciplina nazionale di recepimento;
- l'art. 16, comma 1, del D.Lgs. 175/2016 secondo il quale le società in house ricevono affidamenti diretti di contratti pubblici dalle amministrazioni che esercitano su di esse il controllo analogo;
- l'art. 5 del D.lgs. 50/2016 (Codice degli appalti), che, recependo gli orientamenti e la disciplina comunitaria, esclude dall'applicazione delle regole sugli affidamenti in appalto o in concessione di lavori, servizi e forniture, quelli effettuati in favore dei c.d. "organismi in house", consentendo l'affidamento diretto senza gara, ponendo però le seguenti condizioni legittimanti: 1. L'amministrazione aggiudicatrice deve esercitare il c.d. "controllo analogo" sull'organismo in house aggiudicatario; 2. Oltre l'80% delle attività della persona giuridica controllata devono essere svolte in favore dell'amministrazione aggiudicatrice controllante; 3. Nella persona giuridica controllata non può esservi alcuna partecipazione privata salvo i casi previsti dalla legge;
- l'art. 192 comma 1 del D.Lgs. 50/2016 che istituisce presso l'ANAC l'elenco delle amministrazioni aggiudicatrici e degli enti aggiudicatori che operano mediante affidamenti diretti nei confronti di proprie società in house di cui all'articolo 5.
- l'art. 192 comma 2 del D.Lgs. 50/2016 secondo il quale «Ai fini dell'affidamento in house di un contratto avente ad oggetto servizi disponibili sul mercato in regime di concorrenza, le stazioni appaltanti effettuano preventivamente la valutazione sulla congruità economica dell'offerta dei soggetti in house, avuto riguardo all'oggetto e al valore della prestazione, dando conto nella motivazione del provvedimento di affidamento delle ragioni del mancato ricorso al mercato, nonché dei benefici per la collettività della forma di gestione prescelta, anche con riferimento agli obiettivi di universalità e socialità, di efficienza, di economicità e di qualità del servizio, nonché di ottimale impiego delle risorse pubbliche»;
- il D.L. 18 ottobre 2012, n. 179 convertito nella L. 17 dicembre 2012, n. 221, il cui art. 34, comma 20, dispone testualmente: *"Per i servizi pubblici locali di rilevanza economica, al fine di assicurare il rispetto della disciplina europea, la parità tra gli operatori, l'economicità della gestione e di garantire adeguata informazione alla collettività di riferimento, l'affidamento del servizio è effettuato sulla base di*

apposita relazione, pubblicata sul sito internet dell'ente affidante, che dà conto delle ragioni e della sussistenza dei requisiti previsti dall'ordinamento europeo per la forma di affidamento prescelta e che definisce i contenuti specifici degli obblighi di servizio pubblico e servizio universale, indicando le compensazioni economiche

RILEVATO che l'ente in house individuato, coerentemente con la relazione approvata con Deliberazione di CC n. 8/2022, non acquisterà autonomia nella gestione delle operazioni, che resta in capo all'Amministrazione beneficiaria del Progetto;

RITENUTO in ragione di quanto esposto di prendere atto dell'approvazione dello schema di contratto da parte della Giunta Comunale, con Deliberazione n. 77 del 17/05/2022 e procedere all'affidamento in house alla Villasimius s.r.l. dei Servizi di gestione dello scuolabus per il triennio Scolastico 2022/23 2023/24 2024/2025;

VISTI:

- l'art. 3 della Legge 13.08.2010 n. 136 che nell'ambito del piano straordinario contro le mafie ha codificato l'obbligo di tracciabilità dei pagamenti;
- la Legge 06.11.2012 n. 190 "Disposizioni per la prevenzione e la repressione della corruzione e dell'illegalità nella pubblica amministrazione";
- gli artt. 26-27 del D.Lgs. 14.03.2013 n. 33 "Riordino della disciplina riguardante gli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione di informazioni da parte delle pubbliche amministrazioni";
- il titolo III dello statuto comunale rubricato "Ordinamento degli uffici";
- l'art. 16 del vigente regolamento comunale per gli uffici e i servizi che disciplina le attribuzioni spettanti ai responsabili delle articolazioni di struttura;
- il Regolamento comunale di Contabilità;
- il Codice di comportamento integrativo adottato dal Comune di Villasimius con delibera di G.C. n. 5 del 13.01.2014 in conformità al Codice di comportamento dei dipendenti pubblici approvato con D.P.R. 16.04.2013 n. 62;
- il Piano comunale di prevenzione della corruzione e della trasparenza per il triennio 2020/2022 approvato con delibera G.C. n.9 del 10.02.2020;
- il D.lgs. 18/08/2000 n. 267 "Testo Unico delle leggi sull'ordinamento delle Autonomie Locali";
- il Decreto Sindacale n.9 del 10.06.2020 relativo all'affidamento dell'incarico del Responsabile del Settore Affari Generali e Sociali ed al conferimento delle funzioni di cui all'art. 107, commi 2 e 3, del D.Lgs. n. 267/2000 all'Istruttore Direttivo Dott. Daniele David;

DATO ATTO CHE non occorre procedere alla richiesta di un CIG, in quanto gli obblighi di tracciabilità non trovano applicazione nel caso di prestazioni eseguite in favore di pubbliche amministrazioni da soggetti, giuridicamente distinti dalle stesse, ma sottoposti ad un controllo analogo a quello che le medesime esercitano sulle proprie strutture (cd. affidamenti in house), in quanto non risultano integrati gli elementi costitutivi del contratto d'appalto (per difetto del requisito della terzietà);

ACQUISITO il DURC prot. INAIL_32883440 da cui si ricava la regolarità contributiva fino al 05/09/2022

ATTESTATO, giusto il disposto dell'art. 6-*bis* della Legge 07.08.1990 n. 241 e dei sopra citati codici di comportamento, l'assenza di conflitto di interesse, anche potenziale, da parte del responsabile del procedimento e dei titolari degli uffici competenti ad adottare i pareri, le valutazioni tecniche, gli atti endoprocedimentali e il provvedimento finale;

VISTO il D.lgs. 18/08/2000 n. 267 "Testo Unico delle leggi sull'ordinamento delle Autonomie Locali" e in particolare l'art. 163:

- comma 3 "nel corso dell'esercizio provvisorio gli enti possono impegnare solo spese correnti, le eventuali spese correlate riguardanti le partite di giro, lavori pubblici di somma urgenza o altri interventi di somma urgenza";

SERVIZIO AFFARI GENERALI E SOCIALI n.185 del 19-05-2022 Comune di Villasimius

- comma 5 "gli enti possono impegnare mensilmente, unitamente alla quota dei dodicesimi non utilizzata nei mesi precedenti, per ciascun programma, le spese di cui al comma 3, per importi non superiori ad un dodicesimo degli stanziamenti del secondo esercizio del bilancio di previsione deliberato l'anno precedente, ridotti delle somme già impegnate negli esercizi precedenti e dell'importo accantonato al fondo pluriennale vincolato, con l'esclusione delle spese:

a) tassativamente regolate dalla legge;

b) non suscettibili di pagamento frazionato in dodicesimi;

c) a carattere continuativo necessarie per garantire il mantenimento del livello qualitativo e quantitativo dei servizi esistenti, impegnate a seguito della scadenza dei relativi contratti;

DATO ATTO che la spesa di relativa al servizio, rientra nella fattispecie di impegno per spese a carattere continuativo necessarie per garantire il mantenimento del livello qualitativo e quantitativo dei servizi esistenti;

VISTI

- Il Documento Unico di Programmazione (DUP) approvato con Deliberazione del Consiglio Comunale n. 32 del 15/07/2021;
- Il bilancio pluriennale 2021-2023 approvato con Deliberazione del Consiglio Comunale n. 33 del 15/07/2021;
- Il Piano Esecutivo di Gestione approvato con Deliberazione di Giunta Comunale n. 78 del 16/07/2021;

RICHIAMATA la Deliberazione di Giunta Comunale n. 1 del 13/01/2022 con la quale è stato l'esercizio provvisorio 2022 e assegnate le dotazioni finanziarie ai responsabili di servizio relativamente al Bilancio provvisorio 2022;

RICHIAMATO l'art.3, comma 5 sexiesdecies del decreto-legge 30 dicembre 2021, n.228, convertito con modificazioni con la legge di conversione 25 febbraio 2022, n.15, con il quale è stato previsto il differimento al 31 maggio 2022 del termine per la deliberazione del bilancio di previsione riferito al triennio 2022-2024 da parte degli enti locali;

RITENUTO opportuno procedere in merito;

DETERMINA

Per le motivazioni espresse nella premessa che costituisce parte integrante e sostanziale del presente dispositivo:

1. di affidare ai sensi dell'art. 5 e dell'art. 192 del d.lgs. 50/2016, per gli anni scolastici 2022/23, alla soc. Villasimius s.r.l. – Unipersonale, i servizi di gestione dello scuolabus, così come approvato dalla Deliberazione del Consiglio Comunale n. 8/2022, a fare parte integrante e sostanziale della presente determinazione, nel rispetto del nuovo contratto di servizio;
2. di prendere atto dello schema di contratto approvato dalla Deliberazione di Giunta Comunale n. 77 del 17/05/2022, alle prestazioni a carico della Società in house Villasimius srl PI 03183550924, relative ai servizi di gestione dello scuolabus;
3. Di dare atto che la spesa complessiva per il triennio scolastico 2022/2025 conseguente all'adozione del presente atto è pari ad € 114,000.00, è da imputare come segue:

	2022/2023	2023/2024	2024/2025
Servizio di gestione scuolabus (IVA inclusa)	€ 38.000,00	€ 38.000,00	€ 38.000,00

SERVIZIO AFFARI GENERALI E SOCIALI n.185 del 19-05-2022 Comune di Villasimius

4. Di impegnare in favore della società Villasimius srl gli importi di seguito specificati:
 - € 8.180,60 che trova copertura sul capitolo 1800/5 "Servizio scuolabus-esternalizzazione" del bilancio di previsione per l'annualità 2021-2023 in conto esercizio provvisorio 2022 per il periodo compreso tra settembre e dicembre 2022;
 - € 9.000,00 che trova copertura sul capitolo 2010 "Trasporto scolastico servizio esternalizzazione finanziato con fondo unico" del bilancio di previsione per l'annualità 2021-2023 in conto esercizio provvisorio 2022 per il periodo compreso tra settembre e dicembre 2022;
5. Di provvedere con successivo provvedimento ad impegnare le somme relative all'annualità 2023 e 2024 e di provvedere, per gli anni scolastici 2023/24 – 2024/25, con successivi provvedimenti, a confermare l'affidamento alla Soc. Villasimius srl;
6. Di attestare l'assenza di conflitto di interessi, anche potenziale, del Responsabile del Procedimento e del Responsabile del Servizio ai sensi dell'art. 6 bis L. 241/1990 e dell'art. 6 del d.P.R. 62/2013;
7. Di dare atto che con la sottoscrizione della presente determinazione si attesta la regolarità, la legittimità e la correttezza dell'azione amministrativa, ai sensi dell'art. 147-bis del D.Lgs. n. 267/2000 e s.m.i.;
8. Di trasmettere il presente provvedimento all'ufficio ragioneria per il controllo contabile e l'attestazione della copertura finanziaria, ai sensi dell'art. 153, comma 5 e dell'art. 183, comma 7, del D.Lgs. 18/08/2000, n. 267;
9. Di dare atto che, ai sensi dell'art. 3 comma 4 della L. 241/1990, avverso il presente atto è ammesso ricorso giurisdizionale entro il termine di 60 giorni dalla pubblicazione (d.lgs. 104/2010) innanzi al Tribunale Amministrativo Regionale, ovvero ricorso straordinario al Capo dello Stato entro 120 giorni dalla pubblicazione, nei modi previsti dall'art. 8 e seguenti del d.P.R. 1199/1971;
10. Di dare atto che la presente determinazione:
 - è esecutiva dal momento dell'apposizione del visto di regolarità contabile attestante la copertura finanziaria;
 - va pubblicata all'Albo pretorio di questo Ente per 15 giorni consecutivi;
 - va pubblicata nel sito web comunale nella pagina Amministrazione trasparente – Provvedimenti, nel rispetto dell'art. 37 del D.Lgs. 33/2013.

IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO

Daniele David

Atto firmato digitalmente, ai sensi del D.Lgs. n. 82 del 7.3.2005 e norme collegate