



COMUNE DI VILLASIMIUS

PROVINCIA SUD SARDEGNA

DETERMINAZIONE DEL RESPONSABILE SERVIZIO AFFARI GENERALI E SOCIALI

Registro di Settore n. 577 del
31-12-2020

Registro generale n.1855 del
31-12-2020

COPIA

OGGETTO: **Contributo per installazione di totem per informazioni turistiche e installazione di pensiline di fermata e relativa gestione fino alla scadenza del contratto di gestione del servizio navetta estiva - impegno di spesa in favore della società in house Villasimius srl**

IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO

PREMESSO CHE:

- il territorio di Villasimius, a vocazione notoriamente turistica e offerta pressoché esclusiva di risorsa ambientale, accoglie i propri imponenti flussi di presenze nella stagionalità estiva, prevalentemente considerata ricompresa tra i mesi di giugno e settembre, con significativa domanda residuale anche nei mesi di aprile, maggio e ottobre data dal turismo proveniente da paesi europei e dei proprietari di seconde case residenti nell'area vasta di Cagliari;
- i visitatori alloggiano in strutture ricettive dislocate sia nelle adiacenze delle spiagge, sia in strutture localizzate nel centro, sia ancora in abitazioni private dello stesso nucleo urbano;
- il sistema delle spiagge non è agevolmente raggiungibile dalla mobilità pedonale, fatta eccezione per il litorale di Simius;
- gli esiti congiunti della tipizzazione urbanistica e della configurazione morfologica limitano i visitatori arrivati sul territorio senza proprio mezzo di trasporto, i quali ricorrono ai servizi privati rappresentati da navette rese disponibili ai propri ospiti da alcune delle strutture alberghiere o da operatori di noleggio con conducente;
- l'amministrazione comunale considera il servizio di trasporto con bus navetta essenziale al soddisfacimento delle esigenze e degli interessi dei visitatori e conseguente elemento strategico per la qualità percepita del territorio e dell'attività istituzionale dell'attore pubblico;
- nell'anno 2015 il Comune di Villasimius ha istituito un servizio di bus navetta, operativo per un periodo di 95 giorni ricompresi tra il 18 giugno e il 30 settembre. Negli anni 2016, 2017 e 2018 il servizio è stato riproposto con analoghe modalità operative, con estensione del periodo di servizio a 120 giorni. In entrambi i casi, nel progredire della stagionalità turistica il servizio è stato adattato e potenziato nel numero di corse e di mezzi circolanti, con la finalità di soddisfare l'incremento di domanda rilevato dall'anno 2015 e, in particolare, è stato previsto sin dall'indizione di gara n. 1 minibus aggiuntivo con almeno 17 posti seduti nel periodo 1 agosto - 31 agosto, assicurando su tutti i mezzi circolanti n. 15 corse giornaliere nella fascia oraria 09.00 - 24.00;
- nella stagione 2019, il servizio di bus navetta, è stato affidato, in via sperimentale, alla società *in house* Villasimius srl riscontrando risultati operativi di segno positivo per un corrispettivo quantificato in € 130.000,00 e garantendo al Comune un introito derivante dalla vendita dei biglietti stimato in € 66.000,00;

VISTA la deliberazione C.C. n. 14 del 29/05/2020 di approvazione degli indirizzi generali per la gestione della società in house nel triennio 2020/2022;

VISTA la deliberazione C.C. n. 19 del 24/06/2020 di affidamento del servizio di bus navetta nel periodo 2020/2022 e di approvazione della relazione istruttoria ai sensi dell'art. 34, comma 20, del d.l. n. 179/2012;

INDIVIDUATA attraverso la deliberazione C.C. n. 19/2020 sopra indicata la modalità di gestione del servizio mediante affidamento in via diretta alla società *in house* Villasimius srl, interamente partecipata e soggetta a controllo analogo, in quanto forma di affidamento consentibile per la rispondenza dell'organismo societario alle condizioni definite dalla Corte di Giustizia europea (*ex multis* sentenze Teckal, C-107/1998, Parking Brixen, C-458/2003, Stadt Halle, C-26/2003, Carbotermo, C-340/2004, Anav, C- 410/2006), con introito nelle casse della società dei proventi dei biglietti ad assunzione del rischio economico-finanziario della gestione e puntuale rendicontazione degli incassi al termine di ciascuna stagione estiva;

VISTA la Deliberazione G.C. n. 69 del 29/06/2020 con la quale è stato disposto di affidare alla società uni personale *in house* Villasimius srl il servizio di bus navetta per l'anno 2020-22;

DATO ATTO che in data 07/07/2020 è stato stipulato il relativo contratto di servizio rep. N. 34/2020 consentendo alla società Villasimius srl relativamente alle stagioni 2020-2022;

VISTO in particolare l'art. 11 del richiamato contratto, rubricato "Obblighi del Comune", ai sensi del quale è onere dell'Ente di "cooperare, per quanto possibile, per agevolare il migliore espletamento del servizio pubblico da parte della società, con particolare riferimento all'adozione tempestiva di tutti i provvedimenti ed alla cura degli adempimenti ricompresi nell'ambito delle proprie competenze istituzionali";

RILEVATO che tra i principali problemi emersi durante il comitato di controllo della società in house, svoltosi in data 23/11/2020 è emersa la necessità di migliorare le fermate del servizio navetta e di implementare i servizi di comunicazione in favore dell'utenza, come obiettivo primario di rafforzamento della vocazione turistica dell'Ente;

RICHIAMATA la deliberazione di Giunta Comunale n. 173 del 31/12/2020 con la è stato disposto in favore della società unipersonale Villasimius srl con sede in Piazza Gramsci 9 Villasimius CF/PI 03183550924, un contributo di € 130.000,00 a parziale sostegno del servizio di installazione di n. 20 totem per informazioni turistiche e installazione di pensiline di fermata, anche a scopo di vigilanza ambientale, e relativa gestione fino alla scadenza del contratto di gestione del servizio navetta estiva;

VISTO il preventivo trasmesso per via telematica, prot. 17256 del 31/12/2020 dalla società in house Villasimius srl registrato al protocollo dell'Ente per il servizio di installazione di n. 20 totem per informazioni turistiche e installazione di pensiline di fermata, anche a scopo di vigilanza ambientale, e relativa gestione fino alla scadenza del contratto di gestione del servizio navetta estiva, per un costo complessivo di € 130.000,00 oltre IVA;

VISTO il D.Lgs. 18/08/2000, n. 267, il cui art. 112 rubricato "Servizi pubblici locali" al comma 1 recita: "*Gli enti locali, nell'ambito delle rispettive competenze, provvedono alla gestione dei servizi pubblici che abbiano per oggetto produzione di beni ed attività rivolte a realizzare fini sociali e a promuovere lo sviluppo economico e civile delle comunità locali*";

VISTO il D.Lgs. 18 aprile 2016, n. 50 ed in particolare:

- l'art. 5 del D.lgs n. 50/2016 che prevede la non applicabilità dello stesso D.lgs. agli affidamenti a persona giuridica di diritto pubblico o di diritto privato (c.d. affidamenti in house) se: su di essa viene esercitato un controllo analogo a quello esercitato sui propri servizi (ovvero un'influenza determinante su obiettivi strategici e decisioni

significative della controllata); oltre l'80% dell'attività dell'affidatario è effettuata nello svolgimento dei compiti affidati dall'amministrazione aggiudicatrice controllante o da altre controllate dall'amministrazione aggiudicatrice o da un ente aggiudicatore; nella controllata non vi è alcuna partecipazione diretta di capitali privati (ad eccezione di quelle previste dalla legislazione e purché non esercitino un'influenza determinante);

- l'art. 192, c. 2 prevede che *"Ai fini dell'affidamento in house di un contratto avente ad oggetto servizi disponibili sul mercato in regime di concorrenza, le stazioni appaltanti effettuano preventivamente la valutazione sulla congruità economica dell'offerta dei soggetti in house, avuto riguardo all'oggetto e al valore della prestazione, dando conto nella motivazione del provvedimento di affidamento delle ragioni del mancato ricorso al mercato, nonché dei benefici per la collettività della forma di gestione prescelta, anche con riferimento agli obiettivi di universalità e socialità, di efficienza, di economicità e di qualità del servizio, nonché di ottimale impiego delle risorse pubbliche"*;

VISTO l'art. D.Lgs. n. 175/2016 che ex art. 16 consente l'affidamento diretto a società in house purché non abbiano partecipazione di capitali privati (salvo se prescritte dalla legge e se non comportanti poteri di controllo o di veto o esercizio di un'influenza determinante sulla società), e purché i relativi statuti prevedano che oltre l'80% del fatturato sia effettuato nello svolgimento dei compiti affidati da enti pubblici;

CONSIDERATO che il servizio di trasporto con navetta, di cui il servizio di installazione e gestione dei totem di accoglienza turistica, risulta possedere le caratteristiche di servizio pubblico locale a rilevanza economica. Esso infatti sussiste in ambito privatistico come distinta attività economica e, in ambito pubblico, non può essere considerato mera attività strumentale per l'amministrazione locale, in quanto destinato alla soddisfazione di un interesse diretto e un bisogno immediato dell'utenza, da regolare secondo obblighi di servizio e parzialmente finanziato dalle tariffe di viaggio degli utenti;

RITENUTO OPPORTUNO, al fine di portare a compimento gli obiettivi strategici individuati dall'Amministrazione per l'anno in corso nonché per l'intera durata del servizio di navetta, nonché ai fini di una strategia operativa più complessiva sugli investimenti in opere pubbliche e servizi di rilevanza economica dell'ente anche in relazione all'ottimizzazione delle risorse umane disponibili e dei conseguenti carichi di lavoro, avvalersi del procedimento di affidamento in favore della società in house ai sensi dell'art. 192 del d.lgs. 50/2016;

RITENUTO, quindi, di fornire un contributo pari a € 130.000,00 in favore della Società in house Villasimius srl per l'integrazione del servizio navetta, per l'anno 2021, attraverso l'installazione di n. 20 totem per informazioni turistiche e installazione di pensiline di fermata, anche a scopo di vigilanza ambientale, e relativa gestione fino alla scadenza del contratto di gestione del servizio navetta estiva, come descritti in premessa e in base agli elementi definiti nei documenti che si allegano alla presente determinazione;

DATO ATTO CHE, come chiarito dall'interpello n. 363/2019 dell'Agenzia delle entrate, *"l'attività svolta dalla Società a favore del Comune costituisca una operazione rilevante ai fini IVA per la sussistenza sia del requisito soggettivo sia di quello oggettivo"*;

ACCERTATA, in ottemperanza alle disposizioni di cui all'art. 183, comma 8, del d.lgs. n. 267/2000 e dell'art. 9, comma 1, lettera a), punto 2), del D.L. 01.07.2009 n. 78, convertito con modificazioni dalla Legge 03.08.2009, n. 102, la compatibilità del programma dei pagamenti conseguenti all'assunzione del presente impegno di spesa con i relativi stanziamenti di cassa e con le regole di finanza pubblica;

VISTI:

- l'art. 3 della Legge 13.08.2010 n. 136 che nell'ambito del piano straordinario contro le mafie ha codificato l'obbligo di tracciabilità dei pagamenti;

SERVIZIO AFFARI GENERALI E SOCIALI n.577 del 31-12-2020 Comune di Villasimius

- la Legge 06.11.2012 n. 190 "Disposizioni per la prevenzione e la repressione della corruzione e dell'illegalità nella pubblica amministrazione";
- gli artt. 26-27 del D.Lgs. 14.03.2013 n. 33 "Riordino della disciplina riguardante gli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione di informazioni da parte delle pubbliche amministrazioni";
- il titolo III dello statuto comunale rubricato "Ordinamento degli uffici";
- l'art. 16 del vigente regolamento comunale per gli uffici e i servizi che disciplina le attribuzioni spettanti ai responsabili delle articolazioni di struttura;
- il Regolamento comunale di Contabilità;
- il Codice di comportamento integrativo adottato dal Comune di Villasimius con delibera di G.C. n. 5 del 13.01.2014 in conformità al Codice di comportamento dei dipendenti pubblici approvato con D.P.R. 16.04.2013 n. 62;
- il Piano comunale di prevenzione della corruzione e della trasparenza per il triennio 2020/2022 approvato con delibera G.C. n.9 del 10.02.2020;
- il D.lgs. 18/08/2000 n. 267 "Testo Unico delle leggi sull'ordinamento delle Autonomie Locali";
- il Decreto Sindacale n.9 del 10.06.2020 relativo all'affidamento dell'incarico del Responsabile del Settore Affari Generali e Sociali ed al conferimento delle funzioni di cui all'art. 107, commi 2 e 3, del D.Lgs. n. 267/2000 all'Istruttore Direttivo Dott. Daniele David;

ATTESTATO come disposto dall'art. 6-bis della Legge 07.08.1990 n. 241 l'assenza di conflitto di interesse, anche potenziale, da parte del responsabile del procedimento e dei titolari degli uffici competenti ad adottare i pareri, le valutazioni tecniche, gli atti endoprocedimentali e il provvedimento finale;

VERIFICATA la regolarità contributiva della ditta tramite piattaforma dedicata (DURC online) – Numero Protocollo INPS_23783318;

VISTE le seguenti Deliberazioni del Consiglio Comunale:

- n.12 del 29/05/2020 di approvazione del documento unico di programmazione (DUP) – 2020/2022;
- n.13 del 29/05/2020 di approvazione del bilancio previsionale 2020/2022;

VISTA la Delibera della Giunta Comunale n. 50 del 29.05.2020 di approvazione del piano esecutivo di gestione (PEG) 2020-2022, contenente l'assegnazione degli obiettivi e delle dotazioni finanziarie (capitoli) ai Responsabili di Servizio;

RITENUTO opportuno procedere in merito;

DETERMINA

Per le motivazioni indicate in premessa, di disporre in favore della società unipersonale Villasimius srl con sede in Piazza Gramsci 9 Villasimius CF/PI 03183550924, un contributo di € 130.000,00 iva inclusa, a parziale sostegno del servizio di installazione di n. 20 totem per informazioni turistiche e installazione di pensiline di fermata, anche a scopo di vigilanza ambientale, e relativa gestione fino alla scadenza del contratto di gestione del servizio navetta estiva, come descritti in premessa e in base agli elementi definiti nei documenti che si allegano alla presente determinazione;

Di approvare l'offerta tecnico-economica, allegata alla presente per formarne parte integrante e sostanziale, con descrizione dei servizi da affidare, condizioni e modalità di pagamento e relativo budget;

Di impegnare in favore della società in house Villasimius srl, l'importo complessivo di € 130.000,00, di cui 23.442,62 di IVA, al capitolo 5500/0, cod. 10.02-2.03.03.01.001 del bilancio di previsione 2020/2022, in conto esercizio 2020;

Di liquidare con successivo provvedimento, dietro presentazione di regolare fattura, il suddetto contributo in favore della società in house Villasimius srl;

SERVIZIO AFFARI GENERALI E SOCIALI n.577 del 31-12-2020 Comune di Villasimius

Di attestare l'assenza di conflitto di interessi, anche potenziale, del Responsabile del Procedimento e del Responsabile del Servizio ai sensi dell'art. 6 bis L. 241/1990 e dell'art. 6 del d.P.R. 62/2013;

Di dare atto che con la sottoscrizione della presente determinazione si attesta la regolarità, la legittimità e la correttezza dell'azione amministrativa, ai sensi dell'art. 147-bis del D.Lgs. n. 267/2000 e s.m.i.;

Di trasmettere il presente provvedimento all'ufficio ragioneria per il controllo contabile e l'attestazione della copertura finanziaria, ai sensi dell'art. 153, comma 5 e dell'art. 183, comma 7, del D.Lgs. 18/08/2000, n. 267 e la relativa liquidazione;

Di dare atto che, ai sensi dell'art. 3 comma 4 della L. 241/1990, avverso il presente atto è ammesso ricorso giurisdizionale entro il termine di 60 giorni dalla pubblicazione (d.lgs. 104/2010) innanzi al Tribunale Amministrativo Regionale, ovvero ricorso straordinario al Capo dello Stato entro 120 giorni dalla pubblicazione, nei modi previsti dall'art. 8 e seguenti del d.P.R. 1199/1971;

Di dare atto che la presente determinazione:

- è esecutiva dal momento dell'apposizione del visto di regolarità contabile attestante la copertura finanziaria;
- va pubblicata all'Albo pretorio di questo Ente per 15 giorni consecutivi;
- va pubblicata nel sito web comunale nella pagina Amministrazione trasparente - Provvedimenti, nel rispetto dell'art. 37 del D.Lgs. 33/2013.

IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO

f.to Daniele David