



COMUNE DI VILLASIMIUS

PROVINCIA DI CAGLIARI

DETERMINAZIONE n.

294

del

29/12/2016

SERVIZIO

Servizi alla Persona

Ufficio

Servizi Sociali

OGGETTO: **Determinazione a contrarre, ai sensi e per gli effetti dell'art.32, comma 2 del D.Lgs n.50/2016, mediante procedura aperta art.60 del D.Lgs n.50/2016 per l'individuazione di un soggetto per l'affidamento della gestione dei servizi di accoglienza di richiedenti/titolari di protezione internazionale nell'ambito dello SPRAR, triennio 2017-2019 in continuità con il progetto "Villasimius Terra dell'Uomo" D.M. 10 Agosto 2016 -CAPO II-ART.14 CIG 69336168EC**

IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO

Premesso che:

- l'art.169 del D.Lgs 18.08.2000 n. n.267 prevede che gli atti di impegno sul Bilancio predisposto per budget siano adottati da dipendenti abilitati a sottoscriverli;
- con deliberazione C.C. n. 39 del 07/07/2016 è stato approvato il Bilancio Previsionale 2016/2018;
- con delibera G.C. n. 96 del 11.07.2016 è stato approvato il Piano esecutivo di gestione (P.e.g.) per l'esercizio in corso con attribuzione al Responsabile del Settore Servizi alla Persona degli obiettivi gestionali unitamente alle dotazioni finanziarie necessarie a garantire l'esecuzione dei servizi;

Considerato che:

- Il Comune di Villasimius si occupa strutturalmente delle problematiche relative all'accoglienza e all'inclusione dei richiedenti asilo e rifugiati, aderendo al programma del Sistema di Protezione per Richiedenti Asilo e Rifugiati (SPRAR) a seguito delle disposizioni di cui alla L.189/2002;
- il sistema di protezione per richiedenti asilo e rifugiati (SPRAR) è costituito dalla rete degli Enti Locali che, per la realizzazione di progetti di accoglienza integrata accedono, nei limiti delle risorse disponibili, al Fondo Nazionale per le Politiche e i Servizi dell'Asilo;
- il Comune di Villasimius ha inviato in data 19/10/2013 domanda di partecipazione al Bando SPRAR del Ministero dell'Interno del 30/07/2013, presentando l'iniziativa progettuale proposta dal Gruppo Umana Solidarietà onlus denominata "Villasimius Terra dell'Uomo", diretta all'accoglienza integrata di 15 beneficiari adulti appartenenti alla categoria denominata "ordinari" e richiedenti/titolari di protezione internazionale e umanitaria, di importo ipotizzato pari a euro € 222.873,64 per ognuna delle tre annualità 2014 - 2015 - 2016;
- in data 29/01/2014 il Ministero dell'Interno ha pubblicato, con valore di comunicazione agli enti partecipanti, la graduatoria dei Progetti pervenuti, finanziando la proposta progettuale "Villasimius Terra dell'Uomo" per i tre anni di progetto con la seguente ripartizione dei costi di finanziamento e compartecipazione;
- in data 16/06/2014, mediante Circolare alla rete n. 1592/2014, il Servizio Centrale ha confermato la disponibilità all'ampliamento messa a disposizione dall'Ente Titolare nel progetto inviato in data 19/10/2013 per ulteriori n.10 posti aggiuntivi;

Dato atto che:

- il Ministero dell'Interno con Decreto del 10/08/2016 ha definito le "Modalità di accesso da parte degli Enti Locali ai finanziamenti del Fondo Nazionale per le politiche ed i servizi dell'asilo per la predisposizione dei servizi di accoglienza per i richiedenti e i beneficiari di protezione internazionale e per i titolari del permesso umanitario nonché approvazione delle linee guida per il funzionamento del sistema di protezione per richiedenti asilo e rifugiati (SPRAR);
- nel predetto Decreto si è stabilito che gli Enti già titolari di progettualità SPRAR possono presentare domanda di prosecuzione entro il 31.10.2016;
- il Ministero con Decreto del 20/12/2016 ha assegnato le risorse agli Enti Locali per la prosecuzione delle progettualità in essere e in scadenza al 31.12.2016 per il triennio 2017/2019 e in particolare a favore del Comune di Villasimius ha confermato l'assegnazione di €. 333.090,84 del Piano Previsionale presentato;

Considerato altresì:

- sulla base del valore stimato dell'appalto, pari ad €. 907.749,81, la modalità di affidamento del servizio a terzi deve avvenire mediante procedura aperta ex art.60 del D.Lgs n.50/2016;
- l'art.32, comma 2 del D.Lgs 50/2016 prescrive l'adozione di una preventiva determinazione a contrarre, indicante gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte;
- l'art.72, comma 1 del D.Lgs n.50/2016 prevede che gli avvisi e i Bandi sono redatti e trasmessi all'Ufficio delle pubblicazioni dell'Unione Europea e all'art.73, comma 1 che non possono essere pubblicati in ambito nazionale prima della pubblicazione a norma dell'articolo precedente;
- l'art.216, comma 1, del D.Lgs n.50/2016, stabilisce che, nelle more delle previsioni di cui all'art.74, comma 4 del D.Lgs 50/2016, gli avvisi e i bandi devono essere altresì pubblicati sulla Gazzetta Ufficiale della Repubblica Italiana, serie speciale relativa ai contratti pubblici;
- a tal fine sono state attivate le procedure di acquisizione di preventivi di spesa al fine di procedere all'affidamento diretto del servizio pubblicazione Bandi di Gara, con successivo specifico provvedimento, al migliore offerente;
- ai fini dell'assolvimento degli obblighi prescritti dall'art.216, comma 11, del D.Lgs n.50/2016, è previsto, a carico delle imprese aggiudicatrici, l'obbligo di rimborso delle spese di pubblicazione dei bandi e avvisi di gara, entro il termine di giorni 60 dall'aggiudicazione, ai sensi dell'art.34, comma 35, del D.L.179/2012, convertito con Legge 221/2012 e per quanto disciplinato dal D.L. 210/2015 convertito in Legge 21/2016;
- il valore complessivo stimato relativo agli obblighi sopracitati, ammonta indicativamente ad €.
- per il presente atto, la stazione appaltante deve erogare un apposito contributo all'ANAC – Autorità Nazionale Anticorruzione- in attuazione dell'art.1 commi 65 e 67 della Legge 23 dicembre 2005 n.266, ai sensi della Deliberazione del 5 marzo 2014, adottata dall'Autorità stessa, pari ad € 375,00;

Ravvisata la necessità di avviare le procedure per l'individuazione di un soggetto per l'affidamento della gestione ed organizzazione dei servizi di accoglienza di richiedenti/titolari di protezione internazionale per richiedenti asilo e rifugiati (SPRAR) per il triennio 2017-2019 in continuità con il progetto "Villasimius Terra dell'Uomo" ai sensi del D.M. 10 agosto 2016 (GU n.200 del 27.08.2016) –Capo II- art.14;

Valutato necessario, altresì di dover fare ricorso all'affidamento all'attuale gestore del progetto per ulteriori tre mesi, periodo Gennaio-Marzo 2017, in via straordinaria ed eccezionale, per ragioni non imputabili all'amministrazione, tenendo conto, in particolar modo della tardiva assegnazione delle risorse da cui ne deriva l'impossibilità di rispettare i termini dell'avvio della procedura aperta, così come previsto dall'art. 63 comma 2 lett.c del D. Lgs 50/2016 "Codice degli Appalti";

Considerata la necessità di procedere all'individuazione della figura cui attribuire lo svolgimento della funzione di Responsabile Unico del Procedimento per l'affidamento in oggetto, secondo quanto previsto all'articolo 31 del D.Lgs 50/2016;

Ritenuto di individuare, quale Responsabile Unico del Procedimento per la procedura in oggetto, la dipendente Giacinta Maria Sabrina Ricci, Responsabile del Settore Servizi alla Persona;

Richiamate le deliberazioni della Giunta Comunale:

- n. 139 del 27.10.2016 con la quale si stabilisce di dare prosecuzione al progetto denominato "Villasimius Terra dell'Uomo" per il triennio 2017-2019 e si impartisce atto di indirizzo di indire gara pubblica per la selezione del soggetto attuatore;
- N. 162 del 22.12.2016 avente ad oggetto "Bando SPRAR-Sistema di protezione per richiedenti protezione internazionale o umanitaria. Prosecuzione gestione del progetto denominato "Villasimius Terra dell'Uomo";

Visto l'art. 2 dello Statuto comunale ad oggetto "Finalità":

"1. Il Comune di Villasimius promuove lo sviluppo ed il progresso civile, sociale ed economico della propria comunità ispirandosi ai valori e agli obiettivi della Costituzione;

2. Il Comune persegue la collaborazione e la cooperazione con tutti i soggetti pubblici e privati, garantisce e promuove la partecipazione dei cittadini, delle forze sociali, economiche e sindacali all'attività dell'amministrazione, al fine di assicurare il buon andamento, l'imparzialità e la trasparenza."

Visti:

- l'art. 3 della Legge 13.08.2010 n. 136 che nell'ambito del piano straordinario contro le mafie ha codificato l'obbligo di tracciabilità dei pagamenti;
- la Legge 06.11.2012 n. 190 "Disposizioni per la prevenzione e la repressione della corruzione e dell'illegalità nella pubblica amministrazione";
- l'art. 37 del D.Lgs. 14.03.2013 n. 33 "Riordino della disciplina riguardante gli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione di informazioni da parte delle pubbliche amministrazioni";
- il titolo III dello statuto comunale rubricato "Ordinamento degli uffici";
- l'art. 16 del vigente regolamento comunale per gli uffici e i servizi che disciplina le attribuzioni spettanti ai responsabili delle articolazioni di struttura;
- il Regolamento comunale per le forniture di beni e servizi in economia approvato con delibera C.C. 51 del 25.11.2005 e successive modificazioni;
- il Regolamento comunale di Contabilità;
- il Codice di comportamento integrativo adottato dal Comune di Villasimius con delibera di G.C. n. 5 del 13.01.2014 in conformità al Codice di comportamento dei dipendenti pubblici approvato con D.P.R. 16.04.2013 n. 62;
- il Piano comunale per la prevenzione della corruzione per il triennio 2016/2018 approvato con delibera G.C. n. 11 del 01.02.2016;
- il Piano comunale per la trasparenza e l'integrità per il triennio 2016/2018 approvato con delibera G.C. n. 12 del 01.02.2016;
- il Decreto Sindacale n. 3 del 06.04.2016 relativo alla conferma dell'incarico del Responsabile del Settore Servizi alla Persona ed al conferimento delle funzioni di cui all'art. 107, commi 2 e 3, D.Lgs. n. 267/2000 fino alla definizione attuazione del nuovo assetto organizzativo dell'Ente approvato con Delibera della Giunta Comunale n. 27/2015;

Di dare atto che nel Bilancio di previsione annualità 2017 sarà accertata la somma assegnata con Decreto Ministeriale del 20.12.2016 pari ad €. 303.090,84;

Acquisito, ai sensi dell'art. 3 della L. n. 136/2010, il seguente Codice identificativo gara (CIG):69336168EC;

Attestato, giusto il disposto dell'art. 6-bis della Legge 07.08.2000 n. 241, art.42 del Codice l'assenza di un conflitto di interesse, anche potenziale, da parte del responsabile del procedimento e dei titolari degli uffici competenti ad adottare i pareri, le valutazioni tecniche, gli atti endoprocedimentali e il provvedimento finale, nonché non sussiste l'obbligo di astensione previste dall'art.7 del decreto del Presidente della Repubblica 16 aprile 2013, n.62; Attesto altresì che il soggetto che adotta il presente atto agisce nel pieno rispetto del codice di comportamento dei dipendenti delle pubbliche amministrazioni, in generale e con particolare riferimento al divieto di concludere per conto dell'Amministrazione, contratti di appalto,

fornitura, servizio, finanziamento o assicurazione con imprese con le quali abbia stipulato contratti a titolo privato o ricevuto altre utilità nel biennio precedente;

Ritenuto di dover approvare la seguente documentazione di gara, allegata alla presente determinazione:

- Bando di gara
- Disciplinare di gara
- Capitolato Speciale d'Appalto
- Istanza di ammissione (modello allegato 1)
- Modello Documento di Gara Unico Europeo (DGUE-Allegato 2);
- Dichiarazioni integrative (modello Allegato 3)
- Dichiarazione sostitutiva del soggetto ausiliario (modello Allegato 4)
- Offerta Tecnica (modello Allegato 5)
- Dichiarazione sui segreti tecnici o commerciali contenuti nell'offerta tecnica (modello Allegato 6)
- Scheda strutture di accoglienza(modello Allegato 7)
- Elenco personale da impiegare nel progetto (modello allegato 8)
- Scheda di offerta economica (modello allegato 9)
- Schema contratto (allegato 10)

Ritenuto altresì di dover impegnare la somma di €.375,00 relativa al contributo che la Stazione Appaltante deve erogare all'ANAC in attuazione dell'art.1 commi 65 e 67 della Legge 23 Dicembre 2005, n.266, ai sensi della Deliberazione del 5 marzo 2014, adottata dall'Autorità stessa;

D E T E R M I N A

- 1) di dare atto che le premesse che precedono formano parte integrante e sostanziale della presente determinazione;
- 2) di indire una gara mediante procedura aperta ai sensi dell'art.60 del D.Lgs 50/2016, per l'individuazione di un soggetto per l'affidamento della gestione ed organizzazione dei servizi di accoglienza di richiedenti/titolari di protezione internazionale e umanitaria nell'ambito del sistema di protezione per richiedenti asilo e rifugiati (SPRAR, per il triennio 2017-2019 in continuità con il progetto "Villasimus Terra dell'Uomo" ai sensi del Decreto Ministeriale 10 agosto 2016 (GU n.200 del 27.08.2016) Capo II-art.14, per il valore stimato dell'appalto in complessivi €. 907.749,81, per la durata contrattuale dal 01.04.2017 al 31.12.2019;
- 3) Di dare atto che:
 - il finanziamento è stato assegnato dal Ministero dell'Interno con Decreto del 20.12.2016;
 - la somma di €. 303.090,84 sarà accertata nel Bilancio di previsione annualità 2017;
 - ai sensi dell'art. 183, comma 5, del D.Lgs. n. 267/2000, l'obbligazione contrattuale ha scadenza al 31.12.2019;
 - il servizio verrà affidato in base al criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa ai sensi dell'art.95, comma 3 lett.a) assegnando 80 punti all'offerta tecnica e 20 punti all'offerta economica consistente nella predisposizione di una proposta di laboratori per l'integrazione così come indicato all'art.14 del Disciplinare di gara;
- 4) di approvare la documentazione di gara, allegata e parte integrante della presente determinazione:
 - Bando di gara
 - Disciplinare di gara
 - Capitolato Speciale d'Appalto
 - Istanza di ammissione (modello allegato 1)
 - Modello Documento di Gara Unico Europeo (DGUE-Allegato 2);
 - Dichiarazioni integrative (modello Allegato 3)
 - Dichiarazione sostitutiva del soggetto ausiliario (modello Allegato 4)
 - Offerta Tecnica (modello Allegato 5)
 - Dichiarazione sui segreti tecnici o commerciali contenuti nell'offerta tecnica (modello Allegato 6)

- Scheda strutture di accoglienza(modello Allegato 7)
 - Elenco personale da impiegare nel progetto (modello allegato 8)
 - Scheda di offerta economica (modello allegato 9)
 - Schema contratto (allegato 10)
- 5) Di impegnare il finanziamento pari ad €. 907.749,81 sul cap. 7690 codice n. **12.07-1.03.02.15.999** così ripartito:
- €. 247.568,13 esercizio finanziario 2017 esigibilità al 31.12.2017;
 - €. 330.090,84 esercizio finanziario 2018 esigibilità al 31.12.2018;
 - €.330.090,84 con l'approvazione del Bilancio pluriennale 2017-2019 esercizio finanziario 2019, esigibilità al 31.12.2019;
- 6) Di impegnare la spesa di €. 375,00 per il versamento del contributo ANAC come meglio in premessa specificato, da imputare sul cap. 7671 codice n. **12.01-1.03.02.99.000** del Bilancio esercizio 2016;
- 7) Di dare atto che:
- i documenti di gara saranno integrati con il codice identificativo di gara CIG 69336168EC assunto attraverso il sistema SIMOG dell'Autorità Nazionale Anti Corruzione;
 - la nomina della Commissione di gara avrà luogo nelle modalità e nei termini indicati nel disciplinare di gara ai sensi di quanto previsto dagli artt.77 e 78 del D.Lgs 50/2016;
 - il Responsabile Unico del Procedimento è la dipendente Giacinta Maria Sabrina Ricci, Responsabile del Settore Servizi alla Persona;
 - la spesa conseguente all'impegno assunto con il presente provvedimento sarà esigibile, ai sensi del combinato disposto del D.Lgs n.118/2011 e del principio contabile applicato n.2 allegato al D.P.C.M. 28/12/2011;
- 8) di trasmettere copia del presente al Servizio Finanziario ai fini dei controlli e riscontri amministrativi, contabili e fiscali di legge, dando atto che il presente provvedimento recante il parere di regolarità tecnica con la sottoscrizione apposta dal competente Responsabile di Servizio diventa esecutivo con il rilascio del visto di regolarità contabile attestante la copertura finanziaria, secondo la disciplina dell'art. 153, comma 5 e dell'art. 183, comma 7, del D.Lgs. n. 267/2000;
- 9) Accertata, in ottemperanza alle disposizioni di cui all'art. 183, comma 8, del D.Lgs. n. 267/2000 e dell'art. 9, comma 1, lettera a), punto 2), del Decreto legge 01.07.2009 n. 78, convertito con modificazioni dalla Legge 03.08.2009, n. 102, la compatibilità del programma dei pagamenti conseguenti all'assunzione del presente impegno di spesa con i relativi stanziamenti di cassa e con le regole di finanza pubblica;
- 10) di pubblicare, successivamente all'acquisizione dell'efficacia giuridica, copia integrale del presente provvedimento all'albo pretorio informatico del Comune;
- 11) di pubblicare, altresì, nel sito internet dell'ente all'interno della sezione "Amministrazione trasparente", sottosezione di 1° livello "Bandi di gare e contratti", quanto segue:
- le informazioni di cui all'art. 1, comma 32, della L. n. 190/2012 e dell'art. 37, del D.Lgs. n. 33/2013;
 - copia integrale del presente atto nella sottosezione di 2° livello "Delibera a contrarre".