



## LA GIUNTA COMUNALE

**PREMESSO** che con delibera G.C. n. 211 del 31.12.2018 è stato approvato il piano dei fabbisogni del personale 2019/2021 e rideterminata la dotazione organica dell'ente, successivamente modificato con deliberazioni G.C. n. 25 del 21.02.2019, n. 49 del 15.04.2019 e n. 112 del 06.06.2019;

**CONSIDERATO** che nell'anno 2019 sono intervenute (o intervengono) le seguenti cessazioni di personale non previste in sede di programmazione iniziale dei fabbisogni del personale:

- n. 1 operatore specializzato (autista mezzi complessi), cat. B3;
- n. 1 operatore generico, cat. A;
- n. 1 operatore necroforo, cat. B1;
- n. 1 istruttore amministrativo, cat. C, assegnato all'ufficio edilizia privata;

**DATO ATTO** che attualmente nell'Area Tecnica risultano altresì assenti dal servizio i seguenti dipendenti con diritto alla conservazione del posto:

- n. 1 istruttore direttivo biologo, cat. D, a tempo pieno ed indeterminato, fino al mese di dicembre 2019;
- n. 1 funzionario tecnico, cat. D/3, a tempo pieno ed indeterminato;

**VISTA** la richiesta di nullaosta al comando presso altra Amministrazione pubblica prot. n. 2330 del 12.02.2019 presentata dal rag. Alessandro Cuccu, istruttore direttivo amministrativo-contabile, cat. D, assegnato all'ufficio Tributi dell'ente;

**RICHIAMATA** la delibera G.C. n. 181 del 13.12.2017 di istituzione dell'ufficio di piano per il coordinamento delle attività di redazione degli strumenti urbanistici e territoriali che prevede la partecipazione di un funzionario esterno in possesso di comprovata esperienza pluriennale nella direzione di strutture organizzative comunali deputate alla pianificazione urbanistica e territoriale;

**ATTESO** di dover assicurare la continuità dell'attività amministrativa posta in essere dal predetto ufficio di piano mediante il reclutamento di un funzionario tecnico "a scavalco" avvalendosi del disposto dell'art. 1, comma dell'art. 1, comma 557, della L. n. 311/2004;

**EVIDENZIATO** inoltre che nel mese di ottobre p.v. è prevista un significativo afflusso di turisti sul territorio di Villasimius e, pertanto, occorre garantire un adeguato livello di vigilanza da parte del personale di polizia locale e di funzionalità dell'impianto di depurazione e trattamento delle acque reflue;

**RITENUTO**, pertanto, di dover provvedere all'aggiornamento del piano dei fabbisogni del personale per il triennio 2019/2021;

**VISTO** il capo I del titolo IV D.Lgs. 18.08.2000 n. 267 "Testo Unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali" contenente disposizioni in materia di organizzazione e personale con particolare riferimento:

- all'art. 91, comma 2, TUEL in base al quale gli organi di vertice sono tenuti alla programmazione triennale del fabbisogno del personale, comprensivo delle unità di cui alla legge 12.03.1999 n. 68, finalizzata alla riduzione programmata delle spese del personale;
- l'art. 92 che consente il reclutamento di personale a tempo determinato per fronteggiare fabbisogni a carattere stagionale o comunque temporaneo;

**VISTO** il D.Lgs. 30.03.2001 n. 165 "Norme generali sull'ordinamento del lavoro alle dipendenze delle amministrazioni pubbliche" e segnatamente l'art. 6, come da ultimo novellato dal D.Lgs. 25.05.2017 n. 75, recante norme disciplinanti il fabbisogni del personale;

**VISTO** l'art. 1, della legge 30 dicembre 2004, n. 311 e specificatamente:

- il comma 47 che testualmente recita "*In vigenza di disposizioni che stabiliscono un regime di limitazione delle assunzioni di personale a tempo indeterminato, sono consentiti trasferimenti per mobilità, anche intercompartimentale, tra amministrazioni sottoposte al regime di limitazione, nel rispetto delle disposizioni sulle dotazioni organiche e, per gli enti locali, purché abbiano rispettato il patto di stabilità interno per l'anno precedente*";

DELIBERA DI GIUNTA n.163 del 16-09-2019 Comune di Villasimius

- il comma 557 che consente ai Comuni con popolazione inferiore a 5.000 abitanti di servirsi dell'attività lavorativa di dipendenti a tempo pieno di altre amministrazioni locali purché autorizzati dall'ente di provenienza;

**VISTO** l'art. 1, comma 557, della Legge 27.12.2006 n° 296 (Legge Finanziaria 2007) che pone a carico degli enti soggetti al patto di stabilità (con popolazione superiore a 1000 abitanti) specifici obblighi di riduzione della spesa del personale da conseguire attraverso azioni di contenimento della dinamica retributiva e occupazionale;

**VISTO** l'art. 3 del D.L. 24.06.2014, n. 90, convertito con modificazioni, dalla L. 11 agosto 2014, n. 114 con particolare riguardo ai commi:

- *5-bis*, che aggiungendo il comma 557-*quater* al su richiamato articolo 1 della L. n. 296/2006, dispone: "Ai fini dell'applicazione del comma 557, a decorrere dall'anno 2014 gli enti assicurano, nell'ambito della programmazione triennale dei fabbisogni di personale, il contenimento delle spese di personale con riferimento al valore medio del triennio precedente alla data di entrata in vigore della presente disposizione";
- *5-quater*, in base al quale, fermi restando i vincoli generali sulla spesa di personale, gli enti indicati al comma 5, la cui incidenza delle spese di personale sulla spesa corrente e' pari o inferiore al 25 per cento, possono procedere ad assunzioni a tempo indeterminato, a decorrere dal 1° gennaio 2014, nel limite dell'80 per cento della spesa relativa al personale di ruolo cessato dal servizio nell'anno precedente e nel limite del 100 per cento a decorrere dall'anno 2015 (termine rinviato al 2019);
- 6. che esclude dall'applicazione dei limiti di cui sopra le assunzioni di personale appartenente alle categorie protette ai fini della copertura delle quote d'obbligo;

**VISTO** l'art. 9, comma 28, D.L. 31.05.2010 n. 78, convertito con modifiche dalla L. 30.07.2010 n. 122 in base al quale gli enti locali possono avvalersi di personale con contratti di lavoro flessibile nei limiti di quella sostenuta per le medesime finalità nell'anno 2009 (delibera Corte Conti, Sezione Autonomie, n. 2/2015);

**VISTO** l'art. 23 del D.Lgs. 15.06.2015 n. 81 che al comma 1 a tenore del quale non possono essere assunti lavoratori a tempo determinato in misura superiore al 20 per cento del numero dei lavoratori a tempo indeterminato in forza al 1° gennaio dell'anno di assunzione, con un arrotondamento del decimale all'unità superiore qualora esso sia eguale o superiore a 0,5 e con esclusione dei fabbisogni stagionali.

**VISTA** la L. 28.12.2015, n. 208 che ha disposto con l'art. 1, comma 228, che gli enti locali possono procedere, per gli anni 2016, 2017 e 2018, ad assunzioni di personale a tempo indeterminato di qualifica non dirigenziale nel limite di un contingente di personale corrispondente, per ciascuno dei predetti anni, ad una spesa pari al 25 per cento di quella relativa al medesimo personale cessato nell'anno precedente ..... *omissis* ..... Il comma 5-*quater* dell'articolo 3 del decreto-legge 24 giugno 2014, n. 90, convertito, con modificazioni, dalla legge 11 agosto 2014, n. 114, è disapplicato con riferimento agli anni 2017 e 2018";

**VISTO** il D.L. 24.06.2016 n. 113, convertito con modificazioni dalla Legge 07.08.2016 n. 160 e in particolare l'art. 9, comma 1-*quinquies*, che sancisce quanto segue: "*In caso di mancato rispetto dei termini previsti per l'approvazione dei bilanci di previsione, dei rendiconti e del bilancio consolidato nonché di mancato invio, entro trenta giorni dal termine previsto per l'approvazione dei relativi dati alla banca dati delle amministrazioni pubbliche di cui all'articolo 13 della legge 31 dicembre 2009, n. 196, .....gli enti territoriali ....., non possono procedere ad assunzioni di personale a qualsiasi titolo, con qualsivoglia tipologia contrattuale, ivi compresi i rapporti di collaborazione coordinata e continuativa e di somministrazione, anche con riferimento ai processi di stabilizzazione in atto, fino a quando non abbiano adempiuto. E' fatto altresì divieto di stipulare contratti di servizio con soggetti privati che si configurino come elusivi della disposizione del precedente periodo*";

**VISTO** il D.L. 28.01.2019 n. 4, convertito con modifiche dalla L. 28.03.2019 n. 26, che all'art. 14-bis, comma 1, lettera b) introduce il comma 5-*sexies* all'art. 3, del D.L. n. 90/2014, convertito con modificazioni dalla Legge n. 114/2014 che testualmente recita: "Per il triennio 2019-2021, nel rispetto della programmazione del fabbisogno e di quella finanziaria e contabile, le regioni e gli enti locali possono computare, ai fini della determinazione delle capacità assunzionali per ciascuna annualità, sia le cessazioni

dal servizio del personale di ruolo verificatesi nell'anno precedente, sia quelle programmate nella medesima annualità, fermo restando che le assunzioni possono essere effettuate soltanto a seguito delle cessazioni che producono il relativo turn-over;

**VISTO** l'art. 3, comma 8, della Legge 19.06.2019 n. 56 "Interventi per la concretezza delle azioni delle pubbliche amministrazioni e la prevenzione dell'assenteismo" a mente del quale: "Fatto salvo quanto stabilito dall'articolo 1, comma 399, della legge 30 dicembre 2018, n. 145, al fine di ridurre i tempi di accesso al pubblico impiego, nel triennio 2019-2021, le procedure concorsuali bandite dalle pubbliche amministrazioni di cui all'articolo 1, comma 2, del decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165, e le conseguenti assunzioni possono essere effettuate senza il previo svolgimento delle procedure previste dall'articolo 30 del medesimo decreto legislativo n. 165 del 2001".

**VISTE** le linee di indirizzo per la predisposizione dei piani dei fabbisogni del personale 2018/2020 da parte delle pubbliche amministrazioni approvate con Decreto della Presidenza del Consiglio dei Ministri – Dipartimento della Funzione Pubblica dell'8 maggio 2018 e pubblicate nella Gazzetta Ufficiale – Serie Generale – n. 173 del 27.07.2018;

**RICHIAMATA** la delibera della Corte dei Conti, Sezione del Controllo per la Regione Sardegna, n. 36/2019, depositata in data 03.07.2019, con cui è stata chiarito che alla luce delle novità introdotte dalla Legge n. 145/2018 (Finanziaria 2019) è stata abrogata la possibilità di scorrimento delle graduatorie di altre amministrazioni pubbliche prevista dall'art. 3, comma 61, della L. n.350/2003 e dall'art. 4, comma 3-ter, del D.L. n. 101/2013;

**PRESO ATTO**, pertanto, che il *turn over* previsto per i dipendenti degli enti locali nell'anno 2019 è stabilito nella misura del 100% della spesa del personale cessato nell'anno precedente;

**VISTI** i vigenti C.C.N.L. del Comparto degli Enti Locali;

**VISTO** lo statuto comunale;

**VISTO** il regolamento comunale per l'ordinamento degli uffici e servizi;

**ACCERTATO** che la spesa complessiva del personale risultante dalle scritture contabili dell'ente ammonta a:

MEDIA SPESA PERSONALE 2011/2013 (consuntivo)	SPESA PERSONALE ANNO 2018 (consuntivo)	SPESA PERSONALE ANNO 2019 (previsione)	SPESA PERSONALE ANNO 2020 (previsione)	SPESA PERSONALE ANNO 2021 (previsione)
€. 1.854.599,21	€. 1.813.431,93	€. 1.811.184,25	€. 809.354,94	€. 1.810.137,19

**ATTESO** di quantificare la spesa da destinare ad assunzioni a tempo indeterminato nell'anno 2019 come segue:

N°	Rapporto di lavoro	Categoria e profilo dipendenti cessati	Data di cessazione del servizio	Spesa sostenuta su base annua
1	Tempo pieno e indeterminato	Operatore specializzato autista - cat. B/3	dal 07.02.2019	€. 30.448,88
1	Tempo pieno e indeterminato	Operatore generico - cat. A	dal 31.07.2019	€. 26.914,12
1	Tempo pieno e indeterminato	Istruttore amministrativo - cat. C	dal 31.08.2019	€. 31.751,09
1	Tempo pieno e indeterminato	Operatore necroforo - cat. B1	dal 31.12.2019	€. 28.461,27

DELIBERA DI GIUNTA n.163 del 16-09-2019 Comune di Villasimius

<b>TOTALE</b>		€ 117.575,36
<b><u>Limite di spesa: 100 % su cessazioni intervenute nel 2019</u></b>	<b>Capacità assunzionale 2019</b>	<b><u>€ 117.575,36</u></b>
Capacità assunzionale destinata ad incremento indennità titolari P.O. (delibera G.C. n. 80/2019)		- € 18.600,97
<b>Capacità assunzionale a tempo indeterminato per l'anno 2019 disponibile</b>		<b>= € 98.974,39</b>

**RICHIAMATE** le deliberazioni di Giunta Comunale:

- n. 43 del 10.04.2019 di approvazione del piano esecutivo di gestione (PEG) - Piano della performance (PP) per il triennio 2019/2021;
- n. 111 del 06.06.2019 di approvazione della relazione finale sulla performance 2018;
- n. 126 del 15.07.2019 di adozione del piano triennale delle azioni positive per il triennio 2019/2022;

**ATTESO** che relativamente all'anno 2018:

- sono stati rispettati gli obiettivi di finanza pubblica e, segnatamente, quelli inerenti il pareggio di bilancio di cui all'art. 1 comma 465 e seguenti, della Legge n. 232/2016 e succ. mod., come risulta da certificazione inviata alla Ragioneria Generale dello Stato in data 28.03.2019;
- sono stati osservati tutti gli obblighi di contenimento della spesa del personale stabiliti dalle succitate norme di legge;

**EVIDENZIATO** che il Comune di Villasimius:

- ha approvato il Bilancio di Previsione 2019/2021 con delibera C.C. n. 21 del 10.04.2019;
- ha approvato il rendiconto della gestione per l'esercizio 2018 con delibera C.C. n. 30 del 14.06.2019;
- ha provveduto all'invio alla Banca dati delle Pubbliche Amministrazioni (BDPA) dei dati relativi al bilancio previsionale 2019/2021 e del rendiconto della gestione 2018 ;
- rispetta le norme sul collocamento obbligatorio dei disabili di cui alla Legge 12/03/1999, n. 68;
- ha regolarmente attivato la piattaforma telematica per la certificazione dei crediti di cui all'art. 9, comma 3-ter del D.L. n. 185/2008;
- non è ente dissestato né strutturalmente deficitario;

**RAVVISATO** quindi di apportare nuove modifiche e integrazioni al piano dei fabbisogni del personale approvato con la citata deliberazione G.C. n. 211/2019 e s.m. prevedendo il reclutamento di:

- n. 1 operatore – conduttore mezzi complessi, cat. B/1, a tempo indeterminato e parziale 25 ore settimanali;
- n. 1 operatore qualificato (muratore), cat. B1, a tempo indeterminato e parziale 30 ore settimanali;
- n. 1 operatore necroforo, cat. B1, a tempo indeterminato e parziale 30 ore settimanali;
- n. 1 istruttore direttivo tecnico, cat. D1, a tempo pieno e determinato in sostituzione del personale assente e comunque nelle more della copertura del posto vacante presso l'ufficio edilizia privata;
- n. 1 funzionario tecnico, cat. D, a tempo determinato e *part time* 33,33% per l'ufficio di piano istituito con delibera G.C. n. 181/2017;
- proroga di n. 2 agenti polizia locale, cat. C, in scadenza contrattuale al 30.09.2019, fino al 15.10.2019;
- proroga di n. 1 operaio specializzato addetto all'impianto di depurazione, cat. B/3, in scadenza contrattuale al 30.09.2019 fino al 31.10.2019;

**RITENUTO**, inoltre, di dare assenso al comando del rag. Alessandro Cuccu presso altra Amministrazione Pubblica subordinatamente alla sua sostituzione con un'unità lavorativa a tempo pieno e determinato reperibile nelle graduatorie concorsuali dell'ente in corso di validità e relative all'area amministrativo-contabile;

**CONSIDERATO** che occorre altresì procedere ad una rimodulazione della dotazione organica dell'ente;

**ACQUISITI** i pareri di regolarità tecnica e contabile espressi rispettivamente dal Responsabile del Servizio Amministrativo e dal Responsabile del Servizio Finanziario ai sensi dell'art. 49, co.1, del D.Lgs 267/2000;

DELIBERA DI GIUNTA n.163 del 16-09-2019 Comune di Villasimius

**ACQUISITO** il parere del revisore contabile ai sensi dell'art. 19, comma 8, L. 28.12.2001 n. 448 reso con verbale n.29 del 16.09.2019

Con votazione resa in forma palese

### UNANIME DELIBERA

1) DI MODIFICARE il piano dei fabbisogni del personale approvato per il triennio 2019/2021 come di seguito:

N°	Profilo professionale	Categoria giuridica	Servizio o Unità di assegnazione	Orario lavoro	Decorrenza servizio	Durata rapporto di lavoro	Spesa prevista
1	Istruttore direttivo tecnico	Cat. D	Servizi al Territorio	tempo pieno	ottobre 2019	3 mesi (prorogabili)	€. 8.695,10
1	Funzionario tecnico	Cat. D	Ufficio di Piano	part time 12 ore settimanali	ottobre 2019	6 mesi	€. 5.797,90
2	Agente polizia locale	Cat. C	Servizio Polizia Locale	tempo pieno	1° ottobre 2019	15 ottobre 2019	€. 2.756,00
1	Operaio addetto impianto di depurazione	Cat. B/3	Servizi al Territorio	tempo pieno	1° ottobre 2019	31 ottobre 2019	€. 2.537,40
1	Istruttore tecnico	Cat. C	Ufficio edilizia privata	tempo pieno	Dicembre 2019	tempo indeterminato	€. 31.751,09 annui
1	Operatore specializzato-conduttore mezzi complessi	Cat. B/1	Cantiere comunale	part time 25 ore settimanali	Dicembre 2019	tempo indeterminato	€. 19.764,77 annui
1	Operatore qualificato - muratore	Cat. B/1	Cantiere comunale	part time 30 ore settimanali	Dicembre 2019	tempo indeterminato	€. 23.717,72 annui
1	Operatore - necroforo	Cat. B/1	Cantiere comunale	part time 30 ore settimanali	Gennaio 2020	tempo indeterminato	€. 23.717,72 annui
<i>Totale capacità assunzionale (a tempo indeterminato) programmata per l'anno 2019 =</i>							€. 98.951,31

DELIBERA DI GIUNTA n.163 del 16-09-2019 Comune di Villasimius

<i>Economie su capacità assunzionali (€. 98.974,39 - €. 98.951,31)=</i>	<b>€. 23,08</b>
---	-----------------

2) DI MODIFICARE, altresì, il programma annuale delle assunzioni per le annualità 2019 e 2020 come segue:

<b>N°</b>	<b>Profilo professionale</b>	<b>Categoria giuridica</b>	<b>Servizio di assegnazione</b>	<b>Orario Lavoro</b>	<b>Decorrenza servizio</b>	<b>Durata rapporto di lavoro</b>	<b>Modalità assunzione</b>
1	<i>Istruttore direttivo tecnico</i>	<i>Cat. D</i>	<i>Servizi al Territorio</i>	<i>tempo pieno</i>	<i>ottobre 2019</i>	<i>3 mesi (prorogabili)</i>	<i>Proroga contratto di lavoro con scadenza 30.9.19 o selezione pubblica per titoli e colloquio</i>
1	<i>Funzionario tecnico</i>	<i>Cat. D</i>	<i>Ufficio di Piano</i>	<i>part time 12 ore settimanali</i>	<i>ottobre 2019</i>	<i>6 mesi</i>	<i>Utilizzo ex art. 1, comma 557, L. n. 311/2004</i>
2	<i>Agente polizia locale</i>	<i>Cat. C</i>	<i>Servizio Polizia Locale</i>	<i>tempo pieno</i>	<i>1° ottobre 2019</i>	<i>15 ottobre 2019</i>	<i>Proroga contratti di lavoro con scadenza 30.09.19</i>
1	<i>Operaio addetto impianto di depurazione</i>	<i>Cat. B/3</i>	<i>Servizi al Territorio</i>	<i>tempo pieno</i>	<i>1° ottobre 2019</i>	<i>31 ottobre 2019</i>	<i>Proroga contratto di lavoro con scadenza 30.09.19</i>
1	<i>Istruttore tecnico</i>	<i>Cat. C</i>	<i>Ufficio edilizia privata</i>	<i>tempo pieno</i>	<i>Dicembre 2019</i>	<i>tempo indeterminato</i>	<i>Concorso pubblico per titoli ed esami</i>
1	<i>Operatore - conduttore mezzi complessi</i>	<i>Cat. B/1</i>	<i>Cantiere comunale</i>	<i>part time 25 ore settimanali</i>	<i>Dicembre 2019</i>	<i>tempo indeterminato</i>	<i>Selezione pubblica ex art. 16 L. n. 56/1987</i>
1	<i>Operatore qualificato - muratore</i>	<i>Cat. B/1</i>	<i>Cantiere comunale</i>	<i>part time 30 ore settimanali</i>	<i>Dicembre 2019</i>	<i>tempo indeterminato</i>	<i>Selezione pubblica ex art. 16 L. n. 56/1987</i>
1	<i>Operatore - necroforo</i>	<i>Cat. B/1</i>	<i>Cantiere comunale</i>	<i>part time 30 ore settimanali</i>	<i>Gennaio 2020</i>	<i>Tempo indeterminato</i>	<i>Selezione pubblica ex art. 16 L. n. 56/1987</i>

3) di dare assenso al comando del rag. Alessandro Cuccu presso altra Amministrazione Pubblica subordinando la presa in servizio al preventivo reclutamento di un'unità lavorativa a tempo pieno e determinato reperibile nelle graduatorie concorsuali dell'ente, in corso di validità e relative all'area amministrativo-contabile;

4) DI MODIFICARE, conseguentemente, la dotazione organica dell'ente approvata con delibera G.C. n. 211/2018 prevedendo:

- la soppressione di un posto di agente locale, cat. C, a fronte dell'assunzione di un istruttore direttivo vigilanza, cat. D;
- l'istituzione di un ulteriore posto di istruttore tecnico, cat. C (n. 4 totali);
- la soppressione di un posto di istruttore amministrativo, cat. C (n. 4 totali);
- la trasformazione di un posto operatore specializzato - conduttore mezzi complessi, cat. B/3 da tempo pieno a part time 25 ore settimanali;
- la trasformazione di un posto operatore qualificato - muratore, cat. B/1 da tempo pieno a part time 30 ore settimanali;
- la trasformazione di un posto operatore - necroforo, cat. B/1 da tempo pieno a part time 30 ore settimanali;

5) DI FAR FRONTE alla relativa spesa mediante gli appositi stanziamenti del bilancio di previsione 2019/2021, stabiliti in coerenza con il piano dei fabbisogni del personale approvato dall'ente;

6) DI TRASMETTERE copia della presente alle organizzazioni sindacali territoriali di comparto e alle rappresentanze sindacali aziendali ai sensi del CCNL 21.05.2018 nonché, entro 30 giorni, al Dipartimento della Funzione Pubblica presso la Presidenza del Consiglio dei Ministri tramite le modalità di cui all'art. 60 del D.lgs. n. 165/2001.

Con successiva e separata votazione palese ed unanime, di dichiarare la Deliberazione immediatamente eseguibile ai sensi dell'art. 134, comma 4, del D.Lgs. 18/8/2000, n. 267.

Letto, confermato e sottoscritto  
Il Sindaco  
F.to Gianluca Dessi'

Il Segretario Comunale  
F.to Angelo Steri

---

### **CERTIFICATO DI PUBBLICAZIONE**

Certifico che la presente deliberazione è in pubblicazione dal **19-09-2019** al **04-10-2019** per quindici giorni ai sensi dell'art. 124 del D.Lgs. 267/00

Il Segretario Comunale  
F.to Angelo Steri

---

### **DICHIARAZIONE DI ESECUTIVITA'**

La presente deliberazione è divenuta esecutiva il giorno 16-09-2019:  
Perché dichiarata immediatamente eseguibile;

Il Segretario Comunale  
F.to Angelo Steri

=====  
Per copia conforme all'originale per uso amministrativo.

Li' 19-09-2019

IL FUNZIONARIO INCARICATO