



COMUNE DI VILLASIMIUS

PROVINCIA DI CAGLIARI

DELIBERA DI CONSIGLIO N. 25

DEL COMMISSARIO STRAORDINARIO

L'anno **DUEMILAQUATTRO** il giorno **VENTIQUATTRO** del mese di **MAGGIO** in Villasimius per la provvisoria amministrazione del Comune di Villasimius, assunta, ai sensi e per gli effetti di cui all'art. 42 del T.U.E.L. con i poteri del **Consiglio Comunale**.

OGGETTO: Esternalizzazione del servizio di raccolta, trasporto e conferimento dei rifiuti solidi urbani, anche differenziati, prodotti nel territorio comunale di Villasimius e dei servizi accessori di igiene urbana.

Il Commissario Straordinario

Premesso

- **Che** il settore rifiuti ha subito nel corso degli ultimi anni una profonda trasformazione sia da un punto di vista normativo che sotto l'aspetto di approccio alla problematica dello smaltimento degli stessi. Il Decreto Legislativo 22/97, denominato comunemente "Decreto Ronchi", di recepimento delle Direttive Comunitarie 91/56/CEE, 91/689/CEE e 94/62/CEE ha costituito e costituisce uno spartiacque, non solo normativo ma anche culturale all'approccio della problematica dei rifiuti.
Che i concetti ispiratori del Decreto prevedono che i rifiuti debbano essere recuperati o smaltiti senza pericolo per la salute dell'uomo e senza usare procedimenti o metodi che potrebbero recare pregiudizio all'ambiente e che la gestione degli stessi sia conforme ai principi di responsabilizzazione e di cooperazione di tutti i soggetti coinvolti nella produzione, nella distribuzione, nell'utilizzo e nel consumo di beni da cui originano i rifiuti, nel rispetto dei principi dell'ordinamento nazionale e comunitario.
- **Che** la dottrina che sottende l'intero decreto è tutta rivolta alla prevenzione della produzione dei rifiuti e al potenziamento delle attività di riutilizzo, di riciclaggio e di recupero, al fine di avviare allo smaltimento finale quantità il più possibile ridotte. Riutilizzo, riciclaggio e recupero costituiscono gli elementi fondativi del Decreto stesso e, sulla base del principio di responsabilizzazione e di cooperazione di tutti i soggetti

coinvolti, rappresentano l'obiettivo principale per le azioni programmatiche degli Enti Locali gestori del servizio per la riduzione della produzione.

- **Che** attualmente il conferimento avviene per lo più in maniera indifferenziata, con la sola eccezione degli ingombranti domestici e di beni durevoli che vengono conferiti allo smaltimento in modo differenziato.
- Che il Comune oggi intende operare un'inversione di tendenza rispetto alla gestione dei rifiuti finora svolta, basata per lo più sullo smaltimento in discarica controllata, affrontando in via concettuale e gestionale nuova la problematica in argomento ed avviando secondo le possibilità offerte e consentite nel contesto operativo, normativo e di mercato, una gestione dei RSU e RSA correttamente indirizzate al recupero di materie prime e seconde e delle altre frazioni utili con una riduzione dell'impatto ambientale
- **Che** il Comune di Villasimius è caratterizzato da un contesto territoriale tipico del comune costiero ad alta densità turistica, formato:
 - da un centro urbano, abitato prevalentemente dalla popolazione residente, quantificabile in circa 3000 abitanti ma con una potenzialità abitativa tale da poter ospitare ulteriori 2000 abitanti nella stagione turistica;
 - da un'estesa zona d'espansione che circonda il vecchio nucleo, costituita prevalentemente da abitazioni stagionali e seconde case che sono in grado di accogliere una popolazione complessiva di circa 7000 abitanti;
 - da una zona turistica estesa all'intera fascia costiera, costituita prevalentemente da strutture ricettive alberghiere ed extra alberghiere e da abitazioni stagionali e seconde case che sono in grado di accogliere una popolazione complessiva di circa 25.0000 abitanti;
 - da una zona artigianale decentrata rispetto al centro urbano;
 - da una zona agricola nella quale sono presenti nuclei d'interventi abitativi, anche di tipo permanente, oltre che da svariate strutture ricreative e di ristoro.
- **Che** il flusso turistico, prevalentemente concentrato nel periodo estivo giugno – settembre raggiunge, nel mese di agosto, presenze giornaliere stimabili in circa 45.000 utenti, imputabili anche a particolari fenomeni di pendolarismo giornaliero dall'area metropolitana di Cagliari.
- **Che** la struttura interna del settore che si occupa del servizio di raccolta e conferimento dei rifiuti solidi urbani e dei servizi di igiene ambientale risulta oltremodo

sottodimensionata, sia dal punto di vista delle risorse umane (attualmente i dipendenti addetti al servizio, a seguito di pensionamenti ai quali non sono seguite riassunzioni, sono ridotti a due unità) sia dal punto di vista della dotazione di mezzi (attualmente è rimasto un solo autocompattatore funzionante) e pertanto non è in grado di supportare l'Amministrazione Comunale nella radicale operazione di inversione di tendenza rispetto alla attuale gestione, tesa ad incrementare la raccolta differenziata dei rifiuti.

- **Che** si intende perseguire, in modo sempre più incisivo, l'obiettivo di salvaguardia dell'ambiente evitando ogni anche minimo degrado dello stesso e del paesaggio, che possa incidere sulla salute pubblica e sull'immagine di un territorio ad alta e qualificata valenza turistica.
- **Che** si rende indispensabile favorire una pianificazione territoriale dell'attività di raccolta e smaltimento che permetta una limitazione della produzione dei rifiuti ed recupero, reimpiego e riciclaggio degli stessi.
- **Che** il sopraccitato indirizzo è strettamente connesso all'attivazione di un servizio di raccolta dei rifiuti differenziata soddisfacente.
- **Che** è intendimento garantire la presenza di un servizio di raccolta e smaltimento dei rifiuti, anche differenziata, con tutti i servizi accessori di igiene ambientale nell'intero territorio comunale, considerata la peculiarità del comune di Villasimius che richiede presenza di un servizio flessibile, efficace, tempestivo con un rigoroso controllo del rispetto delle esigenze igienico sanitarie e del decoro del territorio.
- **Che** al fine di garantire il servizio minimale, attualmente si è costretti a ricorrere, soprattutto nel periodo estivo, ad assunzioni di personale esterno e al nolo a caldo dei mezzi con evidenti riflessi sotto il profilo gestionale e sull'efficacia, economicità ed efficienza del servizio.
- **Che** si rende necessario, per quanto sopra esposto, e al fine di operare nel rispetto della normativa vigente, provvedere all'esternalizzazione del servizio ricorrendo ad una gara di evidenza pubblica per l'affidamento dello stesso.
- **Che** per l'espletamento di tale gara il Settore Edilizia Pubblica e Privata, di concerto con i Settori Ambiente, Contabile e Provveditorato, dovrà predisporre i relativi atti.
- **Che** attualmente i costi relativi al servizio ammontano a circa 580.000 euro, esclusi i costi di conferimento in discarica mentre con l'esternalizzazione del servizio si prevede una base d'appalto pari a 605.000 euro.
- **Che** i maggiori costi saranno comunque compensati, nel tempo, dai risparmi ottenuti

dal minore conferimento in discarica della frazione tal quale di rifiuti, dagli sgravi del contributo Regionale sul conferimento in discarica oltre che dai mancati investimenti che non dovranno essere sostenuti dall'Amministrazione, sia per l'acquisto di mezzi, sia per l'assunzione di personale e soprattutto, fondamentale dalla corretta gestione della problematica dei rifiuti e dal conseguente, indiscutibile "ritorno di immagine" sull'Ente Locale, che intende con questa e con altre iniziative puntare sullo sviluppo sostenibile del suo territorio, che non può prescindere dalla salvaguardia e tutela dell'ambiente.

Richiamato il D.Lgs. del 5.2.1997 n.. 22 e successive modifiche e integrazioni.

Ravvisata la necessità di disciplinare diversamente il servizio di raccolta e conferimento dei rifiuti solidi urbani e dei servizi di igiene ambientale.

Preso atto che gli importi e le caratteristiche del servizio da porre in gara comportano il superamento della soglia di interesse comunitario e che la complessità dello stesso fa preferire come modalità di affidamento l'Appalto concorso ai sensi D.Legisl. 17.03.1995 n.157, art.6, comma 2, lettera c) e s.m.i.

Acquisiti i pareri favorevoli dei Responsabili dei Servizi, in ordine alla regolarità tecnica e contabile;

DELIBERA

- 1) Di approvare con decorrenza dalla data di esecutività della presente deliberazione l'esternalizzazione del servizio di raccolta e conferimento dei rifiuti solidi urbani e dei servizi di igiene ambientale.
- 2) Di adottare come modalità di affidamento del servizio l'Appalto concorso ai sensi D.Legisl. 17.03.1995 n.157, art.6, comma 2, lettera c) e s.m.i.
- 3) Di provvedere con successivo atto deliberativo ad apportare la conseguente variazione al bilancio.
- 4) Di rendere il presente atto immediatamente eseguibile ai sensi dell'art.134 del D.L.gs 267/2000.

Il Commissario Straordinario

Dr. Oscar Marco Gibillini